

Réponse à l'interpellation de M. le Conseiller communal Christian Pühr du 21 mars 2011 intitulée "Un cadastre solaire pour évaluer le potentiel solaire nyonnais"

Monsieur le Président,
Mesdames et Messieurs les Conseillers,

Nous vous soumettons, ci-après, la réponse relative à l'interpellation de M. le Conseiller Christian Pühr du 21 mars 2011 demandant si la Municipalité prévoit de se doter d'un cadastre solaire.

Augmenter la production d'énergie solaire fait partie des objectifs de la politique énergétique communale. Toutefois, pour des raisons de coût et d'efficacité, la Municipalité ne prévoit pas de lancer l'établissement d'un cadastre solaire, elle préfère poursuivre et développer d'autres mesures en cours ou à l'étude. Le Service de l'environnement et de l'énergie (SEVEN) ne souhaite pas non plus se lancer dans une telle démarche à l'échelle du Canton.

Le Programme Nyon-Energie prévoit, entre autres, comme objectif, d'augmenter la production d'énergie renouvelable sur le territoire communal. La production d'énergie thermique ou électrique à partir du soleil en fait partie.

La Municipalité élabore, actuellement, un concept énergétique territorial, qui fait état des besoins et des ressources énergétiques sur le territoire communal, et définit les stratégies d'approvisionnement à privilégier dans les différents secteurs de la ville.

Dans ce contexte il apparaît que, étant donné la situation d'ensoleillement de Nyon, l'énergie solaire peut être valorisée presque partout.

30 à 50% des besoins en chaleur pour l'eau chaude sanitaire pourraient être couverts par le solaire thermique partout dans les constructions existantes, de même que 50 à 60% des besoins au moins dans les constructions neuves.

Quant à la production solaire photovoltaïque, elle devrait plutôt être réservée aux bâtiments disposant de surfaces de toiture importantes et n'ayant que des besoins limités en eau chaude sanitaire. Une première estimation montre qu'à Nyon une cinquantaine de bâtiments existants, comptant plus de 500 m² de toiture, mériteraient une étude de détail du potentiel à valoriser. Il faut toutefois noter que, même si toutes ces surfaces étaient valorisées, l'électricité issue du solaire photovoltaïque ne couvrirait qu'une petite part des besoins en électricité de la ville (environ 3%).

Le solaire thermique se développe de manière régulière dans la mesure où les nouvelles constructions doivent couvrir au moins 30% de leurs besoins en chaleur pour l'eau chaude sanitaire par des énergies renouvelables et que, à moins que le chauffage ne soit au bois, cela implique généralement l'installation de panneaux solaires thermiques. La Commune et le Canton subventionnent ces installations, dans tous les cas lors de rénovations et, pour les nouvelles constructions, si le solaire thermique participe au chauffage. Dans le cas des constructions existantes l'installation de panneaux solaires thermiques se fait en principe dans le cadre d'une rénovation, la Commune soutient alors également la réalisation d'un bilan énergétique global.

Le solaire photovoltaïque se développe plus difficilement en particulier en raison de son coût. Les priorités de la Municipalité sont ici, d'une part de poursuivre le rachat de l'électricité photovoltaïque refoulée sur le réseau à un prix supérieur au marché (actuellement 50 cts/kWh) et, d'autre part, de s'engager pour la valorisation du potentiel offert par les bâtiments communaux et les grands bâtiments industriels ou administratifs qui permettent une production à un coût raisonnable. La prochaine étape consistera à évaluer les potentiels de ces bâtiments de manière détaillée, à contacter les propriétaires des bâtiments privés, et de construire des solutions de financement. La Municipalité souhaite aussi, dans ce contexte, offrir la possibilité aux propriétaires privés qui se situeraient dans des zones non favorables au solaire, en particulier en Vieille-Ville, d'investir dans des panneaux solaires photovoltaïques sur les toits des bâtiments communaux.

Concernant la production d'énergie solaire dans les nouveaux quartiers, qu'elle soit thermique ou photovoltaïque, la Municipalité encourage fortement les propriétaires à réaliser un concept maximisant l'efficacité énergétique des bâtiments (limitant les besoins) et maximisant l'usage des énergies renouvelables. Le potentiel solaire des nouveaux grands ensembles est donc étudié en détail et valorisé lorsque les conditions techniques et économiques sont adéquates.

Enfin, pour simplifier les démarches administratives des propriétaires souhaitant installer des panneaux solaires, la Municipalité a créé une fiche contenant toutes les informations utiles tant du point de vue urbanistique que financier. Elle est accessible, comme les informations concernant les subventions, depuis la première page de nyon.ch. Par ailleurs, les Services industriels donnent des informations circonstanciées sur ces types d'installations. La Municipalité estime toutefois qu'un effort supplémentaire d'information sur les soutiens disponibles pourrait être fait, en particulier auprès des architectes et divers prescripteurs, et a commencé cette année.

Etant donné ce qui précède, la Municipalité doute de la valeur ajoutée d'un cadastre solaire par rapport aux ressources nécessaires pour l'élaborer.

Créer un cadastre solaire part de l'hypothèse qu'un surcroît d'information sur le potentiel de leur bâtiment incitera les propriétaires à investir dans la production solaire. La Municipalité part plutôt du principe que ce sont des raisons de coût qui freinent les propriétaires, preuve en est l'immense succès rencontré par le système fédéral de la rétribution à prix coûtant.

Par ailleurs, pour être d'une certaine utilité, un cadastre solaire doit contenir des informations précises et fiables, à l'échelle de chaque bâtiment. Ces informations incluent des données sur les éléments qui, en toiture, pourraient diminuer le rendement de panneaux solaires (lucarnes, cheminées, etc.). Ces informations ne peuvent pas être obtenues de manière fiable que par un survol aérien et nécessiteraient une analyse de détail de chaque bâtiment. Une autre information essentielle à l'arbitrage entre le thermique et le photovoltaïque est l'affectation du bâtiment. A ce sujet les données actuellement disponibles ne sont pas fiables et nécessiteraient un travail de recherche d'informations sur le terrain.

En conclusion, créer un cadastre solaire utile reviendrait à réaliser une étude de détail de chaque bâtiment et à intégrer ces données dans le système d'information du territoire (SIT) de la Ville, cela sans aucune garantie que le propriétaire se lancera dans des travaux.

Il s'agit d'un travail considérable, alors que nous savons que l'énergie solaire peut être valorisée presque partout sur le territoire communal, et que la réalisation du potentiel dépend essentiellement du coût d'achat et d'installation des panneaux solaires. La Municipalité ne prévoit donc pas de lancer la création d'un cadastre solaire. Elle rejoint en cela la position du Service cantonal de l'environnement et de l'énergie, qui ne souhaite pas engager un tel projet à l'échelle du canton.

La Municipalité préfère poursuivre les mesures en cours, c'est-à-dire, soutenir financièrement les propriétaires motivés qui se lancent dans l'installation de panneaux solaires thermiques ou photovoltaïques, encourager les propriétaires qui développent de nouveaux quartiers à mettre en œuvre des concepts énergétiques efficaces et qui privilégient les énergies renouvelables,

MUNICIPALITÉ DE NYON

valoriser le potentiel solaire des bâtiments communaux et des autres grands bâtiments industriels et administratif et, enfin, informer les acteurs concernés des soutiens à disposition et faciliter leurs démarches.

Adopté par la Municipalité dans sa séance du 2 mai 2011.

Au nom de la Municipalité

Le Syndic :

D. Rossellat



La Secrétaire :

R. Leiggener