

Nyon, le 20 septembre 2021

Au conseil communal de Nyon du 04 Octobre 2021

**Postulat de Laure Damsas (PLR Nyon) et consorts « Pour une réactualisation de l'étude concernant la planification scolaire et parascolaire »**

Le 30 Aout dernier, lors de l'interpellation de nos collègues, Madame la conseillère communale Ischi Kaplan et Monsieur le conseiller communal Federau, Monsieur le Syndic a rappelé, que la dernière planification scolaire, qui calcule le nombre d'élèves attendus dans les prochaines années : « Nouvelles projections démographiques 2020 -2030 », date de juin 2012.

1- Les hypothèses de l'étude de 2012 :

En voici les modalités expliquées dans le préavis 89/2013, Planification scolaire et parascolaire Concours pour le complexe scolaire et sportif du Reposoir.

*« Le calcul du nombre d'élèves attendus dans les prochaines années est effectué sur la base d'une étude établie pour la Municipalité et déposée en juin 2012 : « Étude en vue d'un schéma directeur de l'enfance, G. Chavez ». Les chiffres sont corroborés par un rapport de décembre 2008 du Service de la recherche en éducation du Canton de Genève : « Apport d'enfants préscolaires et d'élèves pour 100 nouveaux logements construits à Genève » (entre 10 et 12 élèves par degré scolaire et par tranche de 1000 habitants en moyenne sur les 20 dernières années). Le nombre de classes nécessaire est calculé sur la base du règlement d'application de la loi du 7 juin 2011 sur l'enseignement obligatoire (RLEO Art. 56, 18 à 20 élèves par classe au degré primaire et secondaire). »*

2- Voici la comparaison avec le réel - les chiffres ont été rassemblés à partir des rapports de la COGES 2019 et 2020 (en fonction des chiffres disponibles) :

	PROJECTION DE L'ETUDE POUR 2020	SITUATION NYON 2020
HABITANTS	25 531	22 074
ECOLIERS PRIMAIRES	2 043	1 663
<b>% d'écoprimaires par habitants</b>	<b>8,0%</b>	<b>7,5%</b>
CLASSES PRIMAIRES	120	88
ECOLIERS SECONDAIRES	895	919
<b>% d'écoprimaires secondaires par habitants</b>	<b>3,5%</b>	<b>4,2%</b>
CLASSES SECONDAIRES	50	51
NOMBRE DE PLACE UAPE	432	757
<b>% place d'UAPE par écoprimaires</b>	<b>21%</b>	<b>46%</b>

3- Constatations :

En ce qui concerne les hypothèses de l'étude : nous avons une population qui grandit moins vite que les projections et un nombre d'élèves en primaire légèrement inférieur aux projections pour 1'000 habitants. A contrario nous avons un nombre de places dans les UAPEs bien supérieur aux hypothèses de ce même rapport (+75%) et un nombre d'écoprimaires en secondaire également plus haut que prévu.

⇒ Les hypothèses de base de cette étude pourraient être revues en comparaison avec les données réelles dont nous disposons pour extrapoler 2030 et 2040.

En ce qui concerne les écoles : Le nombre de classes évalué est largement supérieur à la réalité pour la même période. Le delta provient notamment du fait que l'école du centre n'accueille pas 20 classes ni 432 élèves comme il était à l'origine projeté (voir rapport de gestion 2019 en annexe 4).

- ⇒ A horizon 5 ans et la construction d'environ 200 logements dans le quartier de Clémenty, nous allons avoir besoin (en faisant quelques règles de 3 basiques) de 15 classes. Or, la rénovation de l'école n'en prévoit que 2 supplémentaires soit un total de 10. Les élèves primaires ne sont pas facilement mobiles. Petits, ils ne peuvent pas parcourir la ville pour aller à l'école alors que nous prônons régulièrement dans ce Conseil et en commission, la mobilité douce et les pedibus.
- ⇒ Pour les élèves du secondaire, il faut aussi se poser la question de leur nombre qui grandit plus vite que les projections. Si nous avons plus d'élèves en secondaire à Nyon, le problème se posera structurellement pour la suite de la scolarité post-obligatoire.

En ce qui concerne les UAPes: il semble que nous accueillons dans les structures beaucoup plus d'enfants que planifié ce qui s'explique par le taux d'activité des ménages. En 2020, 76% des femmes âgées de 15 et 64 ans résidant dans le canton de Vaud étaient actives et 84% d'hommes.

- ⇒ Les places en UAPE disponibles sont nettement supérieures aux prévisions ainsi que le taux de placement à hauteur de 53% - s'ajoute à cela une liste d'attente d'environ 10% des places proposées. Sur ce point-là aussi, les prévisions devraient être réajustées.

Il ne s'agit pas ici de dresser une liste exhaustive des différences entre les projections et le réel 2020, mais bien de montrer que ces prévisions de 2012 doivent être remises à jour pour les structures de compétences communales. De plus, nous n'avons pas évoqué la problématique des crèches mais une réactualisation de l'ensemble doit être faite puisque la liste d'attente actuelle est de 50 enfants pour 515 enfants et 387 places (rapport COGES 2020).

Nous demandons à la Municipalité, de faire le point sur les structures en place, celles planifiées et l'évolution de nos besoins, afin d'avoir une vision claire sur nos éventuelles futures dépenses communales avec 3 axes de réflexion :

- 1- Une actualisation de l'étude déjà effectuée par le service de l'Urbanisme : « Planification scolaire - Nouvelles projections démographiques 2020 -2030 » ? En utilisant des hypothèses mises à jour afin d'avoir une projection au plus proche de notre réalité et d'y ajouter une vision à 2040.
- 2- En ce qui concerne les UAPes, un récapitulatif clair sur le nombre de places disponible par UAPE ainsi que le détail du nombre d'enfants qui fréquentent les UAPes en fonction de la localisation de leur école à fin 2020 afin de comprendre si des besoins supplémentaires sont nécessaires.
- 3- Enfin, nous souhaitons une identification des futurs besoins en infrastructures, au regard des bassins de population actuels et projetés. Quels projets devons-nous mener pour les UAPes, les crèches et les établissements scolaires pour satisfaire les besoins à court, moyen et long terme.

Au vu de ces demandes, nous invitons le conseil communal à renvoyer le postulat directement en Municipalité pour étude et rapport.

Laure Damtsas, Caroline Bordier, Maurice Frei, Yves Gautier-Jaques, Francia Ramos

Annexe 1 : PRÉAVIS N° 89/2013 AU CONSEIL COMMUNAL Planification scolaire et parascolaire  
Concours pour le complexe scolaire et sportif du Reposoir

**NYON · PRÉAVIS N° 89 AU CONSEIL COMMUNAL**

Les tableaux ci-dessous sont des instantanés de la planification scolaire à des moments clefs : situation actuelle, bascule LEO HarmoS 2016, 2020 et 2030.

Situation pour Nyon en 2012							
Actuelle (population 15.11.2012, chiffre Contrôle des habitants)							
19'384 habitants = 2'132 élèves + 190 secondaires Prangins = 2'322 / 20 = 116 classes							
2'132 élèves divisé par 11 degrés x 6 degrés x 0.28 = 325 places UAPE							
	Reposoir	Couchant	Centre Ville	Rocher	Gai-Logis +Reposoir	Total	Marens
	Primaire	Primaire	Primaire	Secondaire	Primaire		Secondaire
habitants	(1'840)	5'534	4'700	6'250	2'900	19'384	23'170
écoliers	0	460	213	564	337	2132	541
classes	0	24	12	34	18	116	28
uape	0	82	68	48	67	265	0
gym	0	2	1	3	1	10	3
piscine	0	0	0	1	0	1	0

Situation pour Nyon en 2016							
Bascule LEO HarmoS							
24'040 habitants = 2'644 élèves + 123 secondaires Prangins = 2'767 / 20 = 138 classes							
2'644 élèves divisé par 11 degrés x 6 degrés x 0.28 = 403 places UAPE							
	Reposoir	Couchant + 10 cl.	Centre Ville + 8 cl	Rocher	Gai-Logis +Reposoir	Total	Marens + 20 cl.
	Primaire						Secondaire
habitants	(3'500)	7'227	5'046	7'222	4'546	24'040	28'126
écoliers	0	576	404	576	364	2'767	840
classes	0	28	8	39	20	145	50
uape	0	142	136	48	88	414	0
gym	0	2	1	3	1	10	3
piscine	0	0	0	1	0	1	0

Situation pour Nyon en 2020							
LEO							
25'531 habitants = 2'808 élèves + 129 secondaires Prangins = 2'937 / 20 = 146 classes							
2'808 élèves divisé par 11 degrés x 6 degrés x 0.28 = 428 places UAPE							
	Reposoir + 24 cl.	Couchant	Centre Ville	Rocher	Gai-Logis - 8 cl.	Total	Marens
	Primaire						Secondaire
habitants	3'862	7'524	5'396	7'665	1'084	25'531	29'817
écoliers	309	602	432	613	87	2'937	895
classes	24	34	20	34	8	170	50
uape	68	122	92	126	24	432	0
gym	3	2	2	3	1	14	3
piscine	1	0	0	0	0	1	0

Situation pour Nyon en 2030							
LEO							
28'356 habitants = 3'119 élèves + 129 secondaires Prangins = 3'248 / 20 = 162 classes							
3'119 élèves divisé par 11 degrés x 6 degrés x 0.28 = 476 places UAPE							
	Reposoir	Couchant	Centre Ville	Rocher	Gai-Logis	Total	Marens
	Primaire						Secondaire
habitants	4'612	8'574	5'396	8'330	1'444	28'356	32'642
écoliers	368	686	432	666	116	3'248	997
classes	24	34	20	34	8	170	51
uape	80	142	92	126	36	476	0
gym	3	2	2	3	1	14	3
piscine	1	0	0	1	0	2	0

1. Chiffres fournis par le Service de l'urbanisme et le Contrôle des habitants (état au 15 novembre 2012).
2. Chiffres fournis par le Service des affaires sociales, éducation et jeunesse.
3. Estimations du Service architecture et bâtiments.
4. EPIQR, préavis n° 53, méthode d'expertise technique du patrimoine immobilier communal.

## 2. Enfance

### 2.1 Réseau nyonnais d'accueil de jour des enfants

Le SELOC coordonne l'entier du réseau en partenariat avec les structures membres. Ses principales tâches sont:

- la gestion de la liste d'attente;
- le calcul du revenu des familles;
- la mise en application des conventions de subventionnement;
- la coordination entre les différentes structures (UAPE, APEMS, Accueil familial de jour, crèches);
- l'établissement des statistiques;
- la gestion des accords inter-réseaux avec les réseaux voisins.

A fin 2020, le réseau nyonnais a accueilli 1'336 enfants de 0 à 12 ans. Cela correspond à 902 familles qui bénéficient d'une place d'accueil. Ces données incluent les enfants/familles d'Asse-Boiron pour la structure de l'accueil familial de jour. Le réseau organise environ 10 fois par année des rencontres avec les directions de toutes les structures communales et privées subventionnées afin d'harmoniser les pratiques.

Le réseau doit être reconnu par la Fondation pour l'accueil de jour des enfants (FAJE) : à ce titre une demande de renouvellement de la reconnaissance du réseau a été acceptée pour les 5 ans à venir (2020-2025) par l'Autorité cantonale.

#### Réseau nyonnais d'accueil de jour des enfants – situation au 31.12.2020

Structures du Réseau nyonnais d'accueil de jour des enfants	Précolaire	Parascolaire
Total des places	387	757
Nombre d'enfants	515	821

Accueil en milieu familial de Nyon et Asse-Boiron

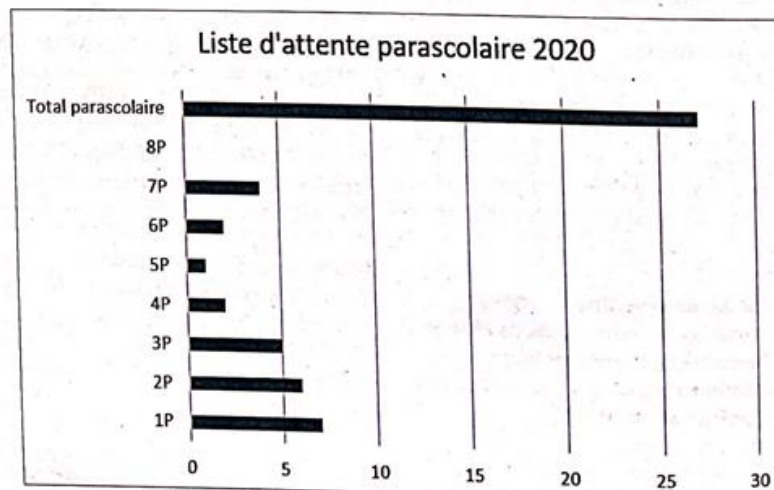
65 accueillantes  
(265 places précolaires et  
193 places parascolaires)

#### Calcul du revenu

La réactualisation des données financières des ménages concernés représente l'examen de plus de 1'500 dossiers par année à contrôler, ce qui peut générer une refacturation ou un remboursement aux familles concernées.

#### Liste d'attente

La demande est toujours importante et représente 77 enfants en liste d'attente, toutes priorités confondues.



#### 4. Etablissements scolaires

Le poste de la Responsable écoles a pour objectif de faciliter la collaboration entre les services de la Ville et l'école, et vice et versa. Il s'agit de coordonner la mise à disposition de certaines prestations parascolaires et

des locaux hors temps scolaire et de se charger de la partie administrative et financière du secteur. Ce poste a rejoint en 2020 le pôle cohésion sociale.

**Tableau récapitulatif – Année scolaire 2020-2021**

Etablissement scolaire	Nombre de sites	Cycles	Nombre de classes	Nombre d'élèves
Etablissement primaire Nyon Léman	5	1-8P Classes Acc et CER	60	1156
Etablissement primaire Nyon Jura et Prangins	3	1-8P Classes CER	45	896
Etablissement secondaire Nyon-Marens	1	9-11S Classes Racc,Acc et CER	51	919

Les décisions fédérales et cantonales liées à la gestion de la pandémie ont contraint à l'annulation de la quasi totalité des activités sportives (camps), culturelles (spectacles) et festives (Fête des enfants) pour l'année civile 2020.

Classes Acc: classes d'accueil

Classes CER: classes à effectif réduit

Classes Racc: classes de rattachement



Annexe 4 : Rapport de gestion 2019 p.75 détail du nombre d'élèves et de classe par établissements

**4.2 Etablissement primaire Nyon Léman**

Organisation générale - année scolaire 2019-2020

Direction: Mme Pascale Mauron

<b>Etablissement primaire Nyon Léman</b>	<b>Degré scolaire</b>	<b>Nombre de classes</b>	<b>Nombre d'élèves</b>
Rocher A	5-8P + Acc et Dep	22	387
Centre-ville	1-4P	8	166
Tattes d'Oie	5-6P	7	126
La Paix	1-4P	6	117
Couchant	1-4P	18	354
<b>Total</b>	<b>1-8P + Acc et Dep</b>	<b>61</b>	<b>1'150</b>

**4.3 Etablissement primaire Nyon Jura et Prangins**

Organisation générale - année scolaire 2019-2020

Direction: M. Philippe Guillod

<b>Etablissement primaire Nyon Jura Prangins</b>	<b>Degré scolaire</b>	<b>Nombre de classes</b>	<b>Nombre d'élèves</b>
Cossy	1-8P et Dep 7-8P	22	415
Gai-Logis	1-4P	5	98
Prangins	1-8P	19	363
<b>Total</b>	<b>1-8P et Dep</b>	<b>46</b>	<b>876</b>